

## Desigualdades pandémicas: brechas agudizadas en América Latina

*Pandemic inequalities:  
intensified gap in Latin America*

Karen E. Vásquez Jarquín  
José A. Hernández Xicohténcatl

### Resumen

*Una de las regiones más afectadas durante esta pandemia ha sido América Latina y el Caribe. Por ello, el presente texto se centra en los aspectos más relevantes que generan estas desigualdades pandémicas, entre ellas las deficiencias de los sistemas sanitarios, el aumento en la pobreza y extrema pobreza, el desempleo en las juventudes, mujeres y adultos mayores, las alteraciones en los flujos migratorios, así como las violaciones a los derechos humanos y distintas formas de discriminación. Todos estos factores, analizados en conjunto, acrecentaron la brecha social, que ya de por sí era profunda, en una región dominada por múltiples desigualdades.*

*La pandemia provocada por el virus SARS CoV-2 en América Latina acentuó aún más las deficiencias de sus políticas sociales y económicas. Con la actual pandemia, los retos son mayores, sobre todo al considerar que en el umbral de la pobreza existen más de 210 millones de personas urgidas de una mejora sustancial en la calidad de vida, lo que princi-*

### Abstract

*One of the regions most affected during this pandemic has been Latin America and the Caribbean. Therefore, this text focuses on the most relevant aspects that generate these pandemic inequalities, among them the deficiencies of health systems, the increase in poverty and extreme poverty, unemployment among youth, women and the elderly, alterations in migratory flows, as well as human rights violations and different forms of discrimination. All these factors, taken together, widened the already deep social gap in a region dominated by multiple inequalities.*

*The SARS CoV-2 pandemic in Latin America further accentuated the shortcomings of its social and economic policies. With the current pandemic, the challenges are greater, especially considering that there are more than 210 million people living on the poverty line who urgently need a substantial improvement in their quality of life, which mainly translates into social security, employment, univer-*

*palmente se traduce en seguridad social, empleo, universalización de la educación y reducción de la desigualdad de género, entre otras cuestiones.*

*Una de las tareas más relevante de los Estados latinoamericanos debe consistir en el desarrollo de políticas encaminadas a garantizar el Estado de Derecho y de reestructuración económica para la realización del Estado de bienestar social que colabore en la consecución de un futuro prometedor para la totalidad de la sociedad.*

**Palabras clave:** pandemia, crisis económica, desigualdades, pobreza, sistemas sanitarios.

*sal education and reduction of gender inequality, among other issues.*

*One of the most important tasks of the Latin American States must be the development of policies aimed at guaranteeing the rule of law and economic restructuring for the realization of a social welfare state that will help achieve a promising future for society as a whole.*

**Keywords:** pandemic, economic crisis, inequality, poverty, health systems.

## Introducción

América Latina y el Caribe es una región que está integrada por 46 países independientes y territorios de ultramar, todos ellos hermanados por su historia además de que comparten increíbles riquezas naturales. La región tiene quizás una de las economías más dinámicas del mundo y ha sido un blanco importante para la Inversión Extranjera Directa y la extracción de recursos naturales. Aunado al crecimiento, la región también ha sido azotada por numerosas crisis económicas y políticas que son parte de la historia de las y los latinoamericanos. Lo cual ha generado aparte de inestabilidad una gran brecha de desigualdad en materia de bienestar social y desarrollo humano. Dicho lo anterior es importante hacer un análisis de las políticas públicas desarrolladas por los Estados, en este caso las que corresponden al sistema sanitario, el cual ante la pandemia del virus SARS CoV-2 ha dejado ver que los sistemas sanitarios latinoamericanos son insuficientes y en muchos casos la cobertura de estos no ha llegado a toda la población.

Desde el año 2009 la región se ha estado recuperando de la recesión que dejó estragos en el crecimiento de las economías. La actual pandemia se sumó para hacer aún más lento el crecimiento económico, pero con altos costos en cuanto a pobreza y pobreza extrema, que sin duda alguna serán factores que los Estados deberán atender para garantizar el crecimiento y productividad. También se deben atender las políticas sociales para hacerlas más justas y equitativas, debido a que en los rubros de derechos humanos como lo son; la salud, el empleo justo y la seguridad social no se están garantizando como deberían. Pues en Latinoamérica los seguros de desempleo no son una realidad para todas y todos.

Por otra parte en materia educativa existe un sesgo muy importante, dadas las condiciones actuales, los modelos educativos migraron hacia las tecnologías de la información y comunicación, mismas a las que una mayoría no tiene acceso. Lo cual eviden-

ció el atraso tecnológico que vive la región respecto a otras en el mundo. A tal grado que las niñas, niños y jóvenes se vieron obligados a suspender parcial o totalmente sus estudios.

Las desigualdades son una realidad constante en América Latina en cualquier rubro que se analice ya sea económico, educativo, sanitario, social y de derechos humanos. En este sentido, uno de los propósitos de este texto es resaltar las brechas que se han acrecentado en los diferentes estratos sociales, y como consecuencia de la COVID-19, evidencian las desigualdades sociales y sobre todo, las económicas. En un contexto con tanta incertidumbre las tareas gubernamentales se convierten en un reto, más aún cuando no están preparadas.

### **Salud, pobreza y deficiencias de los sistemas sanitarios en América Latina.**

La situación internacional vivida durante el año 2020 por el Sars CoV-2 ocasionó una gran demanda de servicios de salud en todo el mundo. Diariamente en los diferentes medios de comunicación se hacía referencia a la importancia del sector salud (hospitales, equipamiento, medicamentos) y claro no podía faltar el capital humano; sobre todo aquellos hombres y mujeres que todos los días estaban arriesgando su vida para salvar la de otras y otros. En los medios televisivos se observaban imágenes de personal de salud cubiertos de pies a cabeza con equipos especiales, y muchos de los médicos laboraban durante jornadas de hasta 12 horas seguidas. Otra de las realidades mostradas en los diferentes medios fue; la desesperación de las personas por encontrar hospitales que canalizarán a sus familiares, también se observaba incertidumbre, pero de igual manera la angustia por la ausencia de medicamentos y equipo especializado para la atención oportuna ante el padecimiento del virus. Algunos datos arrojan que América latina es quizás una de las regiones más azotadas por la pandemia, la CEPAL (2021) señaló lo siguiente:

Al 30 de junio, la región acumulaba más de 1.260.000 muertos por causa del COVID-19 (32% del total mundial, a pesar de que su población representa el 8,4% a nivel global) y presenta grandes brechas en la vacunación respecto a los países desarrollados. Para cerrarlas se requiere cooperación e integración. En América Latina y el Caribe (30 países) el porcentaje de la población total con esquema de vacunación completo llega a solo 13,6%, mientras que en la Unión Europea es de 34,9% y en América del Norte 46,3%.

De lo anterior se puede observar que si bien la cifra de defunciones es considerable, lo alarmante es que el porcentaje de vacunados es bajo, esto posiblemente a la capacidad que tienen los respectivos gobiernos de los Estados latinoamericanos para adquirir las vacunas.

Es importante hablar de los sistemas sanitarios latinoamericanos debido a que la región presenta particularidades. La primera de ellas, es que, una gran parte de los países de la región tienen un “sistema público” dicha cobertura por lo general es amplia; ya que cubre en algunos casos gastos de hospitalización y medicamentos. Pero en la mayoría de los casos si la población no tiene la cobertura, tiene la opción de recurrir al sector privado ( pero por la desigualdad económica no todos tienen acceso a los servicios privados).

En tanto que “el financiamiento de los sistemas de salud proviene de tres fuentes principalmente: impuestos generales (directos e indirectos), aportes a la nómina por parte de empleados, empleadores y (a veces) Estado y gastos privados” (Ávila et al., 2010). De esta manera los Estados han destinado una cantidad de recursos principalmente de los impuestos para sostener el sector salud.

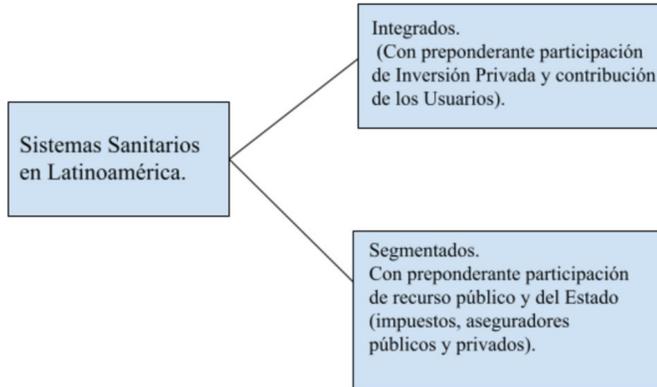
Para el caso de América Latina encontramos diferencias respecto a cómo se han integrado los sistemas de salud, debido a que se dividen en cuatro grupos según la participación del sector privado, el grado de fragmentación (fragmentados e integrados) y

lo relacionado a la prestación de servicios. En estos casos algunos países tienen características que los hacen peculiares, por ejemplo, en el caso de Chile en donde el sector privado compite con el sistema de seguridad social, pues en este caso la población puede decidir si opta por el Fondo Nacional de Salud (FONASA) o por el ISAPRE (Instituciones de Salud Previsional).

En los casos de los países en los que los sistemas de salud son “Integrados” la cobertura de salud es generalmente para casi toda la población dentro de un sistema de cobertura de salud o seguro médico. En algunos casos países como Brasil, que han integrado un modelo en el que la participación privada dentro del sistema sanitario ha sido mayor y por ende ofrece una mayor cobertura, claro que esa cobertura es ofrecida a un sector de la población que cuente con los recursos para poder solventarla.

Y por otra parte en el caso de los sistemas “Segmentados” que es predominante en los países de Latinoamérica, la mayor parte de la población no tiene acceso a seguros privados con cobertura amplia, de manera que dependen de los servicios de salud ofrecidos por el Estado. En este caso el sostén de los sistemas de salud son básicamente los trabajadores, el sector formal de la población y en algunos casos recursos del propio Estado. Dentro de estos sistemas segmentados también existe una mínima participación del sector privado, pero este no tiene participación en el desarrollo y ejecución de las políticas públicas. El sector privado está más orientado a complementar servicios que el sector salud no ofrece Ávila et.al (2010) mencionan que “en México y Venezuela, los seguros privados sólo podrían ofrecer seguros voluntarios que ofrezcan productos complementarios, suplementarios o de duplicado fuera de los sistemas de salud”. Vemos que aún existen rubros que los sistemas de salud públicos no pueden ofrecer, por ello existen seguros privados de carácter voluntario, en el que las personas tienen la opción de tomarlos dependiendo de su estatus socioeconómico. En el siguiente Cuadro muestra los dos tipos de sistemas Sanitarios en América Latina.

Cuadro 1.  
*Sistemas Sanitarios en Latinoamérica.*



*Fuente: Elaboración propia con información de Ávila et.al., 2020.*

### **Deficiencias en los sistemas públicos.**

Ahora bien, ya que se abordó el panorama de los sistemas de salud en Latinoamérica, se indagará más sobre el malgasto y las deficiencias del sector salud. Cabe destacar que en la región existe un alto grado de malgasto y mala administración de los aportes de contribuyentes (principalmente en aquellos sistemas segmentados). Pues en la región está muy marcado el gasto innecesario en construcción de inmuebles (unidades de salud y hospitales) que no pueden ser equipados por los costos de los aparatos de alta especialidad, muchos de ellos se quedan a la espera de equipamiento, que generalmente no llega por los trámites y la corrupción de los funcionarios públicos en el poder. La Organización para Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y el Banco Mundial (BM) en su informe "Panorama de Salud: Latinoamérica y el Caribe 2020" menciona lo siguiente:

Además, problemas en la gobernanza de los sistemas de salud puede generar malgasto, por ejemplo, en el hecho que el 42% de las personas en 12 países de LAC considera que el sector de la salud es corrupto (mayor que el 34% en 28 países de la OCDE); y por la presencia de sobornos en los centros de salud pública que alcanzan un 11% en 18 países de LAC (p.12-139).

Con lo antes mencionado se puede inferir que una parte importante de latinoamericanas y latinoamericanos no confía en los sistemas de salud, debido a que los considera corruptos. Además de que se muestran los sobornos y la deficiencia respecto a otras regiones del mundo.

Otro dato proporcionado por la OCDE y Banco Mundial (2020) menciona que “LAC tiene un promedio de dos médicos por cada 1.000 habitantes, y la mayoría de los países se encuentran por debajo del promedio de la OCDE de 3,5” (p.17). De modo que al parecer en la región también existe una necesidad de personal médico, que aunado a la situación de las condiciones precarias y de corrupción dentro del sector salud, crearon escenarios poco estables para la atención de enfermedades crónicas y en este caso hablando del virus del SARS-CoV-2 creó una crisis en los sistemas sanitarios. Debido a que las condiciones en Latinoamérica no han permitido la suficiente atención en la prevención, contención y mitigación de dichos problemas de salud en la población latina.

Lo anterior podría considerarse como una falla de la Cobertura Universal de Salud, dicha cobertura se define como:

La cobertura universal de salud (CUS) se alcanza cuando todas las personas, comunidades y grupos sociales tienen acceso a los servicios de salud que necesitan, que estos servicios tienen un grado efectivo de calidad y que los usuarios no son vulnerables a las dificultades financieras debido al uso de dichos servicios. (OCDE y Banco Mundial, 2021)

La salud es y seguirá siendo unos de los principales problemas a resolver en la región, en el texto anterior se habla de acceso y calidad de los servicios. La realidad es que en la mayoría de los Estados, la falta de recursos monetarios de la población impide que accedan a los servicios de salud, pues en gran parte de los casos la condición socioeconómica impide su ingreso a los servicios básicos y de alta especialidad, por ende la mayoría de la población se vuelve vulnerable.

Por otra parte, existe un malgasto en el sector salud que provoca un retroceso en el avance de la Cobertura Universal de Salud. El malgasto es definido como “i) servicios y procesos que son dañinos o que no entregan beneficios; y ii) costos que se podrían evitar al sustituir por alternativas más baratas con beneficios idénticos o mayores (OCDE y Banco Mundial, 2020). Esta definición hace referencia e invita a los países de la región de América Latina a rediseñar o por lo menos a optar por políticas sanitarias encaminadas a evitar procesos innecesarios y a invertir en aquellos que verdaderamente sean necesarios para la preservación de la vida y calidad de esta de las personas.

Uno de los problemas más comunes en la región latinoamericana son todas aquellas enfermedades y trastornos desarrollados que pueden definirse como comorbilidades<sup>1</sup>, principalmente las enfermedades asociadas a padecimientos que necesitan de tratamientos costosos y de atención de alta especialidad. Teniendo en cuenta lo anterior se puede decir que muchas de las enfermedades desarrolladas en la población no se previenen, por la poca importancia que se le da a la medicina preventiva. Y cuando las personas enferman; muchas veces las situaciones se vuelven aún más críticas, debido a la necesidad de recursos financieros para la atención especializada. Aquí se hace notoria la brecha de desigualdad originada por las políticas sanitarias implementadas por los Estados, debido a que si no se cuenta con recursos finan-

---

1 Presencia de dos o más enfermedades al mismo tiempo en una persona. También se llama morbilidad asociada, véase: <https://www.cancer.gov/espanol/publicaciones/diccionarios/diccionario-cancer/def/comorbilidad>

cieros para atender las diferentes enfermedades o padecimientos crónicos, la población muere. OCDE (2020) informó lo siguiente:

La limitación de datos ha dificultado dicho análisis en LAC, pero la evidencia disponible sugiere que se desperdicia una proporción muy significativa de recursos. Por ejemplo, en 2009, se estimó que el 19% de todas las hospitalizaciones eran evitables, lo que representa un ahorro potencial del 1.5% del gasto total en salud relacionado solo con esta dimensión específica de los malgastos (p. 36).

Así pues, el informe señala que se podrían ahorrar gastos, que bien deberían ser destinados en otras áreas médicas de atención oportuna y de la misma manera se podría gastar más en el área preventiva. Debido a que estas áreas se han descuidado con el paso de los años, actualmente podemos decir que las comorbilidades fueron principalmente las causas de las complicaciones del virus SARS-CoV-2 que afectó gravemente a la región.

Ahora bien, si los sistemas sanitarios de la región contarán con un presupuesto adecuado y sin corrupción detrás de las instituciones se lograría una atención adecuada, oportuna y eficiente para el tratamiento y prevención de enfermedades, “la corrupción en la salud puede afectar el ámbito financiero, con el desarrollo de malgastos en forma directa (el dinero se desvía del sistema) e indirectamente (el riesgo de corrupción requiere inversiones adicionales en actividades de prevención o detección)” (OCDE, 2020, p.56).

### **¿Qué se necesita para mejorar las condiciones del sector sanitario en Latinoamérica?**

Una de las claves para mejorar esta situación es la mejora en el diseño de las políticas públicas de salud, ya que deberían de encaminarse a la prevención. Pues la medicina preventiva podría

en muchos de los casos; I) disminuir las muertes, principalmente aquellas enfermedades crónico-degenerativas, II) mejorar en la calidad de vida y por ende los índices de esperanza de vida de la región, III) disminuir los gastos de seguridad social sobre todo en aquellos que están asociados a los de alta especialidad, lo cual implicaría un ahorro para el Estado.

Por otra parte, uno de los males que persigue constantemente a la región es la “corrupción” la cual desde la perspectiva de las y los latinoamericanos afecta severamente las condiciones sociales y genera desigualdad, debido a que el gasto o la partida pública destinada al sector salud es insuficiente, con respecto a otras áreas del aparato estatal, como lo es la esfera de poder político ya que por lo general está asociada a los derroches o a que una gran cantidad de dinero es destinada para sostener a la esfera política. En el caso de los sectores sanitarios se ha demostrado que existen desvíos de recurso público, sobornos a proveedores, compra de equipo deficiente, compra de medicamentos de baja calidad y muy comúnmente la inflación de los costos en cuanto a la construcción de bienes inmuebles destinados al área médica. En este caso el Estado debería atender lo relacionado a la transparencia y a la gobernanza para garantizar uno de los derechos más importantes que es el de la “salud”.

Si los Estados Latinoamericanos borrarán o al menos combatirán las prácticas corruptas dentro de sus políticas públicas, en este caso las ya existentes dentro del sistema sanitario, se podría contar con infraestructura suficiente para la atención médica (ante la situación de la pandemia mundial quedó demostrado que la infraestructura hospitalaria es insuficiente), además se podría mejorar la calidad de trabajo del personal médico con mejores salarios, capacitaciones y actualizaciones constantes en materia científica y tecnológica. El virus SARS-CoV-2 demostró que es importante tener un control de aquellas enfermedades crónicas en la región y que es necesario que los Estados generen políticas que garanticen acceso igualitario a tratamientos y en general a los servicios de salud.

## **Crisis económica en Latinoamérica a causa de la pandemia.**

La crisis económica resurgió con fuerza tras los primeros meses de la pandemia, y los avances que se habían logrado con lentitud, no hicieron más que retrasarse y agudizarse; uno de ellos son las cuestiones de empleabilidad, principalmente en el sector informal, ya que en toda la región se observó esta disminución. Es relevante señalar que en la región actualmente hay una gran población de jóvenes, por lo que la empleabilidad se hace una situación aún más complicada; según cifras de la Organización Internacional del Trabajo (OIT, por sus siglas en español), entre enero y abril de este año, había un 23,8% de desocupación laboral en los jóvenes entre 15 y 24 años, lo que claramente limita la inserción al mercado laboral de toda una generación, cuyas consecuencias podrían dejarse ver en un futuro cercano. Sin duda, los gobiernos tienen la importante labor de implementar políticas de empleo para los grupos con mayor vulnerabilidad: los jóvenes, mujeres y adultos mayores.

Muchísimas mujeres también perdieron su empleo, de acuerdo con la OIT, antes de la pandemia había alrededor de 12 millones de mujeres sin empleo, y después de la pandemia poco más de 13 millones se quedaron sin empleo, con lo que se suma una cantidad de casi 25 millones de mujeres desempleadas, acrecentando la brecha de género, ya de por sí existente.

Otro sector vulnerable que sufrió pérdidas de empleo, fue el de los adultos mayores, ya que en la mayoría de países de la región, una de las medidas más estrictas fue el confinamiento obligatorio que se estableció para adultos mayores de 60 años, quienes no tuvieron más opción que, en muchos casos, ser privados de su empleo y quedarse en confinamiento.

## Desempleo

La región latinoamericana desde hace décadas ha crecido a un ritmo lento debido a las constantes recesiones y problemas de ajustes macroeconómicos que han impactado de forma directa en los sectores sociales. De hecho, desde la recesión de 2009 la región no ha podido recuperarse ya que ocasionó una gran caída en la inversión privada, derivando en una caída de los empleos formales y la productividad. Para el año 2020 en el que la pandemia impactó en el mundo, la región enfrentaba problemas serios de pobreza, pobreza extrema y manifestaciones sociales por el gran descontento hacia las políticas generadas por los Estados.

Es evidente que en la región la sociedad es demasiado vulnerable ante los cambios y la inestabilidad financiera. Además de que también existe un aumento poblacional que desafortunadamente se encontrara en el umbral de la pobreza. Los bajos índices de crecimiento económico acentúan aún más la precariedad en la que se encuentra la región “durante 2019 se mantuvo en América Latina un bajo crecimiento económico (0.2%), inferior al registrado en 2018 (1%) y continuando una racha de desaceleración económica en la región que ya llevaba seis años” (Bateta, 2020, p.187). Se puede observar que la región se encuentra estancada lo cual ocasiona graves problemas al interior de los Estados, quizás uno de esos problemas sea la poca inversión y el deficiente fortalecimiento del sector formal.

Uno de los factores que de alguna manera ha permitido que la región se mantenga estable es el sector turístico y de servicios, pues la CEPAL (2020) menciona que “El turismo es un generador clave de divisas, ingresos y empleo en toda la región. En 2019, representó el 42% y el 10% de las exportaciones totales (bienes y servicios) en el Caribe y en América Latina, respectivamente” (p.1). Si bien la actividad turística no es preponderante en la región representa un sector que genera empleos formales y en muchos casos es la principal actividad de pueblos y de peque-

ños comerciantes (principalmente de las PYMES). Bateta (2020) comenta lo siguiente:

La mayoría de los empleos nuevos de 2019 se generaron en los sectores del comercio, de los restaurantes y hoteles, caracterizados por su mayor concentración de informalidad y de trabajadoras: estos serían los empleos más tempranamente afectados por el confinamiento impuesto por la Covid-19 (p.187-188).

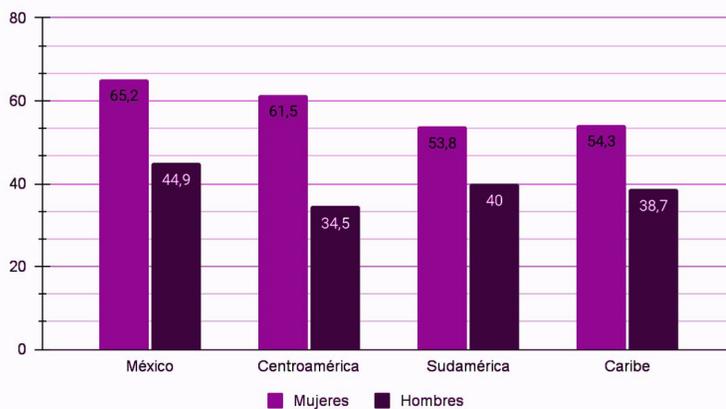
Como se puede observar el sector que mayor empleo ofreció fue el comercio y con el confinamiento impuesto por los gobiernos como medida de contención contra el Covid 19, fue el sector que mayores repercusiones tuvo durante este tiempo de pandemia, ya que dejó a muchas personas sin empleo y en la informalidad acentuando la precariedad y vulnerabilidad de un sector de la población que de alguna manera se mantenía estable.

Por otra parte aunado a los cierres de fronteras y al confinamiento en América Latina las mujeres serán las más afectadas por la pandemia, datos de la CEPAL (2021) dicen que “ Los sectores en riesgo alto concentran alrededor de un 56,9% del empleo de las mujeres y un 40,6% del empleo de los hombres en América Latina” (p. 4). Pues muchas de las mujeres se encontraban empleadas en los sectores del comercio y el turismo principalmente, los cuales fueron los más afectados por la pandemia. Para el caso de América Latina y el caribe las mujeres ocupadas dentro del “riesgo económico alto” sumaron los mayores porcentajes respecto al de los hombres empleados en la región (véase gráfica 1).

Gráfica 1.

*Distribución de la población ocupada por sexo y “riesgo económico alto” alrededor de 2019.*

Distribución de la Población ocupada por sexo y riesgo económico alto al rededor de 2019.



*Fuente: Elaboración propia con datos del Informe “La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad” CEPAL (2021).*

La región enfrenta un problema muy grande que es la pobreza, la actual pandemia provocada por el virus Sars CoV-2 resaltó los problemas de la región y uno de ellos fue la enorme desigualdad económica en la que se encuentran las y los latinos, lo cual se puede ligar a la mala distribución de los recursos, la explotación laboral, los altos índices de empleo informal, la escasa seguridad social y a las precarias medidas ejecutadas por los Estados para la mejora de la calidad de vida de los 210 millones de personas que viven en pobreza en la región. Bateta (2020) menciona que “en 2020 la pobreza en América Latina y el Caribe podría aumentar, al menos, 3.5 puntos porcentuales (24 millones de personas en pobreza adicionales), totalizando 210 millones de personas” (p.189). Lo cual presupone un aumento considerable de la pobreza que ya de por sí es visible en la región.

En estos últimos años los Estados latinoamericanos han diseñado e implementado una serie de políticas para la contención y mitigación del Coronavirus, para continuar con “normalidad”

las actividades económicas, pues en la región presenta un alto índice de empleo informal y de comercio que mueven literalmente a millones de latinoamericanas y latinoamericanos. Ahora bien las políticas de los Estados deben estar encaminadas a una redistribución de la carga laboral ya que aún existen brechas de género en las que las mujeres son las más afectadas. Respecto a los índices de empleo formal y la poca inversión registrada en los diferentes países que conforman la región, los Estados deben garantizar el Estado de derecho lo cual beneficiaría ampliamente a la región debido a que los ambientes de estabilidad y seguridad son factores para la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) y de igual manera de inversionistas locales. Otra de las áreas que deben cuidar los gobiernos es la implementación de políticas que permitan el desarrollo de la ciencia y la tecnología, lo cual ampliará diferentes campos para el desarrollo económico de cada uno de los Estados en la región.

## **Desigualdades sociales por la COVID-19**

Derivado de la pandemia por COVID-19 es evidente que hay un aumento de pobreza y extrema pobreza en toda la región, además de un cierre masivo de escuelas en todos los niveles educativos; sin dejar de mencionar la protección social que fue o no otorgada por los gobiernos, descenso en la empleabilidad informal, cambios que afectan los flujos migratorios y discriminación hacia ciertos sectores de la sociedad.

### **Pobreza**

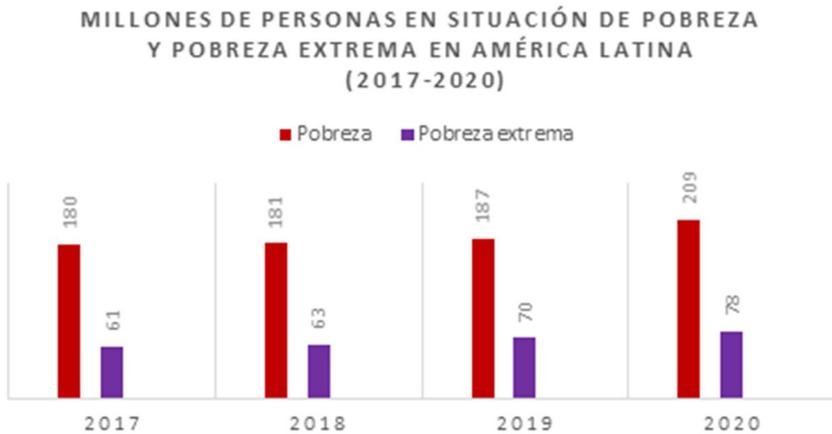
Durante los primeros meses de 2020, cuando el SARS-CoV-2 se expandía por el mundo, Latinoamérica se convertía en una de las regiones más afectadas debido a la pérdida de empleos: cierres repentinos de negocios que se consideraban exitosos, sobre todo aquellos que creaban la interacción comercial en las comunidades, a nivel local. Sin duda, uno de los sectores más

afectados, por ejemplo, fue el turístico, parte fundamental en la mayoría de países latinoamericanos.

De acuerdo con datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sus proyecciones para el aumento de la pobreza y extrema pobreza arrojaron los siguientes datos:

Gráfica 2.

*Millones de personas en situación de pobreza y extrema pobreza en América Latina. (2017-2020).*



*Fuente: Elaboración propia con datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).*

Como observamos en la gráfica, las estadísticas muestran que la pobreza y extrema pobreza ha sufrido un aumento considerable en el último año. De acuerdo con las estimaciones hay 22 millones de personas más, respecto al 2019, en condición de pobreza, mientras que en pobreza extrema hubo un aumento de 8 millones de personas en esta situación. Está claro, que América Latina fue una de las regiones más afectadas, y aunque poco a poco se venía observando una mejora, la pandemia vino a eviden-

ciar, aún más, las carencias que existen en los diferentes gobiernos para mitigar la pobreza.

## **Brecha educativa**

Debido a la llegada inesperada de la pandemia, se tuvieron que tomar medidas drásticas para prevenir contagios masivos, por lo cual, una de ellas fue el cierre de escuelas en todos los niveles educativos. Por este motivo, los cursos escolares sufrieron un cambio radical y para continuar tuvieron que optar por la modalidad en línea, lo que trajo severas consecuencias a los diferentes sistemas educativos de la región.

En este sentido, podemos hablar de una brecha digital que es una marcada desigualdad para el acceso a internet, y en general a las tecnologías de la información. De acuerdo con el vicepresidente del Banco Mundial para América Latina y el Caribe, el acceso a banda ancha de internet no supera el 50% en toda América Latina; por lo tanto, esto hace que muchos estudiantes pierdan la oportunidad de continuar con sus estudios y queden excluidos.

La brecha educativa es, como mencionamos anteriormente, aquella que en gran parte es provocada por las desigualdades que existen para acceder al sistema educativo virtual; en este contexto, a las herramientas digitales que los profesores utilizan para seguir dando sus clases, el reto es principalmente para la educación básica.

Es de relevancia mencionar que la región latinoamericana no estaba preparada para llevar el sistema educativo virtual, pues en las escuelas no se habían integrado tecnologías de la información que facilitarían la interacción de los alumnos con estas herramientas, además de que una gran mayoría de profesores tampoco contaban con la capacitación necesaria para llevar a cabo clases de forma virtual.

Esta situación es una de las más graves, ya que en el corto plazo trae consigo diversas consecuencias, unas de ellas, es la deserción escolar, que de por sí ya se acrecentaba y ahora se agudizará de forma más apremiante; otros factores son el estrés y ansiedad que esto genera en los alumnos que estaban muy acostumbrados a las interacciones presenciales con sus profesores y compañeros.

Sin duda, se dejan expuestas las grandes deficiencias del sistema educativo en toda la región, pero también se podría aprovechar como una oportunidad para mejorar y cerrar, de manera paulatina, las brechas que generan esta desigualdad e integrar las tecnologías y el acceso a internet que permitirá reducir estas condiciones en los sistemas educativos y brindar una capacitación a los docentes.

## **Flujos migratorios**

Con la pandemia, los flujos migratorios también se vieron severamente afectados, principalmente los grupos que surgen en Centroamérica-México y cuyo principal destino es Estados Unidos de América con objetivo de insertarse en el ambiente laboral, pero sobre todo, buscando una mejor calidad de vida.

La siguiente gráfica muestra el flujo de entradas al territorio mexicano y estadounidense, como podemos observar, entre 2019 y 2020 se muestra una gran descenso de personas extranjeras que ingresan mensualmente a cada territorio; en el caso de Estados Unidos, en los meses enero-agosto, se observa que hubo una caída del 76% de entradas de personas foráneas al país, comparando el semestre de 2019 con el de 2020. Por otro lado, en México la caída de ingresos mensuales al territorio fue de 58%, en comparación de 2019 y 2020, igualmente durante el periodo enero-agosto

Gráfica 3.

Total de entradas mensuales al territorio nacional en países seleccionados, personas extranjeras y/o nacionales.

Figura 1: Total de **entradas mensuales** al territorio nacional en países seleccionados, personas extranjeras y / o nacionales, 2019 y 2020



Fuente: Organización Internacional para la Migración (OIM).

Por lo tanto, con estos datos nos damos cuenta de las alteraciones de movilidad humana, sobre todo en los flujos migratorios, ya que las restricciones de viaje hicieron más difíciles los desplazamientos. Es importante señalar que también aumentó el número de detenciones a migrantes, sobre todo en Estados Unidos; por ende, las cifras de retorno de migrantes se mantuvieron inestables, de acuerdo con las Organización Internacional para la Migración (OIM, por sus siglas en español), en el periodo de enero-agosto 115.480 menos personas retornaron al norte de Centroamérica, por 63,9 por ciento en comparación con el mismo periodo durante 2019. Vemos que los flujos migratorios sufrieron cambios drásticos e inesperados; lo que dejó a cientos de miles de migrantes en condiciones de vulnerabilidad y a expensas de las decisiones gubernamentales.

### Derechos humanos y discriminación

En épocas de crisis, -en esta caso- de pandemia, los derechos humanos se vuelven fundamentales para proteger a la población,

el deber de los gobiernos es proteger la vida humana, salvar a un mayor número de personas; sin embargo, podemos ver como en todas las regiones son diversos los obstáculos que se enfrentan para garantizar atención de calidad a la salud y también a la vida. Lo podemos ver desde la infraestructura de clínicas, hospitales y lugares adecuados para atender la covid-19; indudablemente quiénes más se ven obligados a sufrir estas condiciones son los grupos vulnerables, pues también se ven sometidos a la discriminación en ciertos hospitales y zonas, incluso el sector médico sufrió de discriminación al inició de la pandemia cuando se desconocían muchos aspectos del virus, como la forma en la que se contagia.

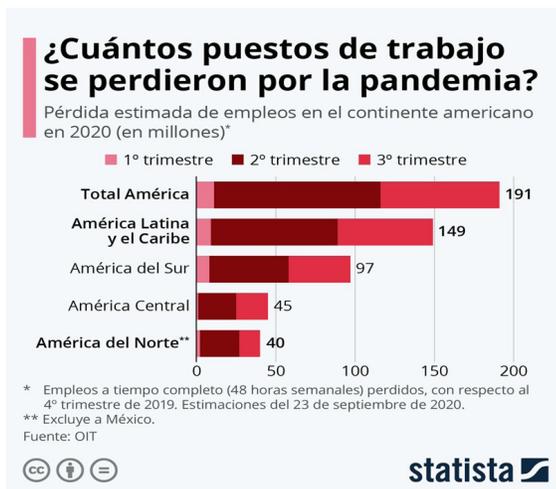
Así, los derechos humanos y discriminación que ha existido en lo que va de la pandemia, sin duda ha exacerbado la falta de recursos, hasta cierto punto, con cierta parte del sector médico, que, por ejemplo, en México, tuvo las tasas más altas de muertes en personal médico, según Amnistía Internacional; esto demuestra a las condiciones que el personal médico se enfrentó y sometió. Son varios los factores que suman están falta a los derechos humanos y la discriminación que se provoca en un contexto con tanta incertidumbre, son aspectos a tener en cuenta en estos tiempos.

### **Consideraciones finales y retos a corto plazo**

Sin duda, las desigualdades crecieron fuertemente debido a la sorpresiva llegada de la pandemia. Entre las brechas que se acentuaron más, podemos encontrar que fueron: el desempleo, cuyos porcentajes subieron considerablemente, principalmente el de mujeres desempleadas; en un segundo lugar, como consecuencia de las des empleabilidad, está el aumento de la pobreza y extrema pobreza, la mayoría víctima de las pérdidas de empleo en el sector informal. En toda la región de América Latina, de acuerdo con cifras de la OIT, se perdieron cerca de 149 millones

de puestos de trabajo, tal como demuestra la siguiente gráfica. Así, vemos que es una de las brechas que más se acrecentó en el último año.

Gráfica 4.  
*Puestos de trabajo perdidos por la pandemia.*



*Fuente: Statista con datos de la Organización Internacional del Trabajo.*

Otro de los temas que más preocupación debe generar a los Estados Latinoamericanos son las graves carencias en la seguridad social debido a que los Estados no han creado políticas públicas que garanticen mejores condiciones de vida para las y los latinoamericanos. La pandemia sorprendió e irrumpió en la región como en ninguna otra parte del planeta, pues mientras en países del sudeste asiático en el mes de abril del 2020 ya tenían parcialmente controlados los brotes por Covid 19, América Latina se desmoronaba por las deficiencias en los sistemas de salud. En la región se evidenció que aquellas personas con mayores recursos económicos fueron las que mejor atención recibieron ante el padecimiento del virus, a diferencia de aquellos que escasamente recibieron atención en los sistemas públicos.

Los gobiernos de los países latinoamericanos tendrán que hacer una evaluación y de cierta forma un rediseño de sus políticas de salud, para que vayan principalmente enfocadas a la prevención de enfermedades crónico-degenerativas. De igual manera se deben modernizar y optimizar los sistemas de salud ya existentes, se debe contar con un mayor número de personal de salud para garantizar la Cobertura Universal de Salud (CUS), se deben ofrecer capacitaciones constantes al personal médico y del mismo modo mayores prestaciones.

La pandemia debe ser tomada como un área de oportunidad para mejorar aquellas áreas deficientes, pues nos demostró que se debe destinar mayor inversión al sector salud y que es necesario priorizar el gasto, ya que, en muchos de los casos, se dilapida. También quedó demostrado que es necesario que las y los latinoamericanos cuenten con seguros de desempleo y de enfermedad como en los países del norte global, los cuales gracias a este blindaje pudieron hacer frente a la crisis y garantizaron la estabilidad de sus economías.

Por último, es necesario enfatizar que la región de América Latina sólo se podrá recuperar si se combaten aquellos problemas que han estado presentes a lo largo de la historia, principalmente lo que concierne a los sistemas político-económicos endebles que han tenido consecuencias en el desarrollo y la búsqueda de la igualdad en derechos y bienestar social de las y los latinoamericanos. Se debe tener presente que existen otros problemas que afectan directamente la vida en la región como lo es; el cambio climático, la eficiencia energética, la garantía del Estado de Derecho y el reconocimiento pleno de las minorías. Son varios retos que enfrenta la región, los cuales deberán tener planes para garantizarse, de manera que también se compaginen con los objetivos 2030 planteados por la Organización de las Naciones Unidas y se atiendan las recomendaciones de diferentes organismos internacionales, para mejorar o rediseñar las políticas ya existentes.

## **Referencias**

Álvarez, I., et al. (2021). Desigualdad digital en Iberoamérica: Retos en una sociedad conectada. Documento de trabajo 50/2021. Fundación Carolina. [https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/06/DT\\_FC\\_50.pdf](https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/06/DT_FC_50.pdf)

Beteta, H. (2020). ¿Cómo encontró la pandemia del Covid-19 a América Latina? *Revista Economía UNAM* 17 (51). <http://revistaeconomia.unam.mx/index.php/ecu/article/view/556/588>

Bohoslavsky, J. (6 de noviembre de 2020). La pandemia de la desigualdad: ¿Qué tienen que ver las desigualdades, la covid-19 y los derechos humanos?. *Open Global Rights*. <https://www.openglobalrights.org/the-pandemic-of-inequality/?lang=Spanish>

Bravo, J. (6 de diciembre de 2019). Primero los pobres digitales. *El Economista*. <https://www.economista.com.mx/opinion/Primero-los-pobres-digitales-20191206-0035.html>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (12 de mayo de 2020). Informe Especial Covid-19: El desafío social en tiempos del COVID-19. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2021). Capítulo I: Pobreza y desigualdad: tendencias recientes e impactos previstos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), 41-77. *Panorama Social de América Latina 2020*. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf)

Ferreyra, M. (10 de agosto 2020). Desigualdades y brechas de género en tiempos de pandemia. Consejo Mexicano de Ciencias Sociales. <https://www.comecso.com/las-cien>

cias-sociales-y-el-coronavirus/desigualdades-brechas-genero-pandemia

González, M. (23 de agosto de 2021). El bajo costo de cerrar la brecha digital en América Latina. El País. <https://elpais.com/america/economia/termometro-social-de-america/2021-08-23/el-bajo-coste-de-cerrar-la-brecha-digital-en-ame>

INC. (s.f). Comorbilidad. Septiembre 17, 2021. Instituto Nacional del Cáncer. <https://www.cancer.gov/espanol/publicaciones/diccionarios/diccionario-cancer/def/comorbilidad>

Jensen, S. (4 de agosto de 2020). El relator especial de la ONU sobre la pobreza extrema y los derechos humanos lanza ‘armas de fuego’ contra el fracaso para abordar la pobreza. Universal Rights Latin America. <https://www.universal-rights.org/lac/asuntos-contemporaneos-y-emergentes-lac/un-special-rapporteur-on-extreme-poverty-and-hu>

Mújica, O. (26 de noviembre de 2020). El desafío post-COVID19 para el desarrollo sostenible en las Américas. Webinario ORAS-CONHU: Desigualdades sociales en salud en tiempos de la pandemia COVID-19.

[http://orasconhu.org/portal/sites/default/files/Webinar%20Desigualdades%20Sociales%20\\_Oscar%20Muji-ca%20%28OPS\\_WDC%29.pdf](http://orasconhu.org/portal/sites/default/files/Webinar%20Desigualdades%20Sociales%20_Oscar%20Muji-ca%20%28OPS_WDC%29.pdf)

Nájera, H y Huffman, C. (marzo de 2021). La pandemia del COVID-19 y la pobreza en México en 2020. Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED). [http://www.pued.unam.mx/export/sites/default/archivos/covid/DocumentoDivulgacion\\_PobrezaCovid2021\\_Final.pdf](http://www.pued.unam.mx/export/sites/default/archivos/covid/DocumentoDivulgacion_PobrezaCovid2021_Final.pdf)

Neidhöfer, G. (9 de junio de 2020). Consecuencias de la pandemia del COVID-19 en las desigualdades sociales en

el largo plazo. PNUD América Latina y el Caribe. <https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/blog/2020/consecuencias-de-la-pandemia-del-covid-19-en-las-desigualdades-s.html>

Mariño, S y Bercheñi, B. (diciembre de 2020). Consecuencias de la pandemia del COVID-19 en las desigualdades sociales en el largo plazo. Mendive. Revista de Educación 18 (4). [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1815-76962020000400910](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-76962020000400910)

Mohieldin, M y Ratha, D. (11 de junio de 2020). How to keep remittances flowing. Brookings. <https://www.brookings-edu.cdn.ampproject.org/c/s/www.brookings.edu/blog/future-development/2020/06/11/how-to-keep-remittances-flowing/amp/>

Organisation for Economic Co-operation and Development. (2015). In It Together: Why Less Inequality Benefits All. <https://doi.org/10.1787/9789264235120-en>.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe 2020. OCDE. <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/740f9640-es.pdf?expires=1631585689&id=id&accname=guest&checksum=48FB16AC53D08B1466FB741862923B63>

Organización Internacional para las Migraciones. (noviembre de 2020). Tendencias migratorias durante la covid-19 en Centroamérica, Norteamérica, y el Caribe. OIM. [https://rosanjose.iom.int/SITE/sites/default/files/Reportes/tendencias\\_migratorias\\_durante\\_la\\_covid-19\\_en\\_centroamerica\\_norteamerica\\_y\\_el\\_caribe\\_-\\_oim\\_.pdf](https://rosanjose.iom.int/SITE/sites/default/files/Reportes/tendencias_migratorias_durante_la_covid-19_en_centroamerica_norteamerica_y_el_caribe_-_oim_.pdf)

Organización Internacional del Trabajo, (5 de marzo de 2021). 13 millones de mujeres vieron desaparecer sus empleos a causa de la pandemia en América Latina y el Ca-

ribe. OIT. [https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_774797/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_774797/lang--es/index.htm)

Pacheco, F. y Macías, A. (2020). Adultos mayores y COVID-19: Vulnerabilidad económica ante la crisis sanitaria. Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A. C. <https://ciep.mx/adultos-mayores-y-covid-19-vulnerabilidad-economica-ante-la-crisis-sanitaria/>

Pasquali, M. (24 de septiembre de 2020). ¿Cuántos empleos se han perdido por la pandemia en América Latina?. Statista. <https://es.statista.com/grafico/22182/numero-de-empleos-perdidos-desde-el-brote-de-covid-19-en-america/>

Redacción. (20 de mayo de 2021). Covid-19 en América Latina: los países donde más aumentó la pobreza extrema durante la pandemia (y los dos donde insólitamente bajó). BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-57165791>

Sánchez, A y Pérez, L. (10 de setiembre de 2020). La integración latinoamericana ante la encrucijada del coronavirus. The Conversation. <https://theconversation.com/la-integracion-latinoamericana-ante-la-encrucijada-del-coronavirus-145876>

Valenti, M. (9 de octubre de 2020). La Pandemia de las desigualdades. Consejo Latinoamericano de las Ciencias Sociales. <https://www.clacso.org/en/la-pandemia-de-las-desigualdades/>